



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)**

РУКОВОДИТЕЛЬ

Ленинградский пр-т, д. 37, корп. 2, Москва,
ГСП-3, 125167, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-50-09, факс (499) 231-55-35
e-mail: rusavia@scaa.ru

Руководителям территориальных
органов Росавиации

Руководителям организаций
гражданской авиации

21.02.2022 № _____ Исх-5475/02

На № _____ от _____

Об организации подготовки
организаций гражданской авиации
к выполнению и обеспечению полетов
в весенне-летнем периоде 2022 года

Весенне-летний период (далее – ВЛП) эксплуатации воздушных судов гражданской авиации характеризуется ростом интенсивности выполнения различных видов полетов, а также увеличением нагрузки на наземную инфраструктуру гражданской авиации. Указанные факторы также приводят к возрастанию нагрузки на авиационный персонал и другой персонал, деятельность которого связана с подготовкой и обеспечением полетов.

С учетом прошедших в 2021 и 2022 годах обильных снегопадов на всей территории Российской Федерации в регионах страны не исключено возникновение высоких паводков, что может послужить причиной подтопления аэродромов, участков дорог, зданий и сооружений, а также вывода из строя навигационного оборудования, нарушения работы аэродромных служб, нанесения ущерба аэродромным сооружениям.

Проведение противопаводковых мероприятий с использованием воздушных судов гражданской авиации требует от руководителей авиапредприятий принятия дополнительных профилактических мер по организации обеспечения безопасности полетов.

Кроме того, необходимо обратить внимание на следующие группы типов событий, которые могут проявить себя в ВЛП:

1. Безопасность операций на ВПП.

В переходный период «зима – весна» повышается риск выкатываний самолетов за пределы ВПП вследствие таких факторов опасности, как:

ошибки при пилотировании в условиях бокового ветра и низкого коэффициента сцепления;

непринятие решения об уходе на второй круг при угрозе посадки со значительным перелетом рекомендованной зоны приземления;

нарушения в содержании ВПП, в том числе предоставление недостоверной информации о коэффициенте сцепления, площади и толщине слоя осадков.

2. Потеря управления в полете.

Летний период традиционно сопровождается увеличением интенсивности полетов воздушных судов авиации общего назначения и, как правило, увеличением числа авиационных происшествий в этом сегменте гражданской авиации. Переоценка пилотами АОН своих навыков и возможностей воздушного судна приводит к авиационным происшествиям, связанным со сваливанием самолета.

3. Столкновение (угроза столкновения) с землей в управляемом полете.

Наиболее часто причины авиационных происшествий связаны с продолжением снижения для посадки или продолжением полета на высоте ниже безопасной в условиях тумана. Наибольшее число подобных авиационных происшествий происходит с вертолетами.

Вместе с тем следует обратить внимание, что в 2021 году произошло две катастрофы самолетов Ан-26: 06.07.2021 в районе аэродрома Палана (Камчатский край) и 22.09.2021 в районе Хабаровска. В обоих случаях при полете в районе аэродрома экипажи самолетов существенно отклонились от безопасной траектории полета, фактически потеряли ситуационную осведомленность и не смогли определить опасность допускаемых ошибок.

Кроме того, снижение риска авиационных происшествий, связанных со столкновением воздушного судна с землей в управляемом полете, зависит от контроля со стороны диспетчеров ОВД за соблюдением установленной схемы захода на посадку и информирования экипажей ВС об опасных отклонениях.

4. Столкновение с препятствиями при полете на малой высоте.

Весь ВЛП сопровождается ростом интенсивности авиационно-химических работ. Некачественная подготовка к данному виду работ ежегодно приводит к столкновениям воздушных судов с проводами линий электропередач и деревьями. Как правило, этот тип события обусловлен такими факторами опасности, как незнание расположения препятствий, а также недостаточная визуальная осмотрительность в полете.

В целях организации своевременной и качественной подготовки организаций ГА к работе в ВЛП, направленной на обеспечение безаварийной эксплуатации воздушных судов, предлагаю:

1. Руководителям территориальных органов Росавиации, организаций гражданской авиации центрального подчинения Росавиации:

1.1. Организовать подготовку и контроль готовности организаций гражданской авиации к работе в ВЛП в соответствии с положениями Методических рекомендаций по подготовке к сезонной (в осенне-зимний и весенне-летний периоды) эксплуатации воздушных судов и объектов инфраструктуры воздушного транспорта гражданской авиации, утвержденных приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 28.05.2020 № 509-П.

Подготовку организаций гражданской авиации к работе в ВЛП провести с учетом:

прогнозируемого роста интенсивности выполнения различных видов полетов в условиях возможных опасных метеорологических явлений, миграции птиц,

межсезонного размокания и подтопления (вывода из строя) объектов инфраструктуры воздушного транспорта;

риска возникновения природных (лесных) пожаров (высокие температуры воздуха, грозовая деятельность, безответственность различных организаций и частных лиц могут приводить к неконтролируемому возникновению и распространению очагов возгорания, а удаленность от населенных пунктов значительно затрудняет их локализацию и ликвидацию);

организации работы по актуализации исходных аэронавигационных данных и исходной аэронавигационной информации, включенных и/или требующих включения в Сборник аэронавигационной информации (АИП России), в том числе в отношении аэродромов (вертодромов), внесенных в Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации;

обеспечения операторами аэродромов гражданской авиации в части касающейся расписаний полетов авиакомпаний на сезон «Лето 2022».

1.2. Контроль готовности организаций гражданской авиации к работе в ВЛП осуществить выборочно документарно либо совместить с проверками, проводимыми в целях подтверждения их соответствия требованиям федеральных авиационных правил.

1.3. Сроки (период) проведения подготовки и контроля готовности организаций гражданской авиации, находящихся на территории деятельности территориального органа Росавиации, к работе в ВЛП установить с учетом завершения проведения контроля готовности до 31.05.2022.

Направить в адрес Управления инспекции по безопасности полетов Росавиации:

до 11.03.2022 – информацию об установленных сроках (периоде) подготовки и контроля готовности организаций гражданской авиации к работе в ВЛП;

до 10.06.2022 – отчеты с анализом недостатков в деятельности организаций гражданской авиации, выявленных в ходе контроля их готовности, и принятых (принимаемых) мерах по их устранению.

1.4. В ходе проведения контроля готовности организаций гражданской авиации к работе в ВЛП обратить внимание на:

1.4.1. реализацию в рамках СУБП поставщика услуг мероприятий, направленных на выявление факторов опасности и управление (снижение) рисками, принимая во внимание доступные информационные и аналитические материалы по вопросам безопасности полетов, в том числе размещенные на официальном сайте Росавиации в сети Интернет:

столкновения исправных воздушных судов с земной (водной) поверхностью в управляемом полете (<https://favt.gov.ru/dejatelnost-bezopasnost-poletov-stolknoveniya-cfit/>);

столкновения с птицами и другими животными (<https://favt.gov.ru/dejatelnost-bezopasnost-poletov-stolknoveniya-ptici/>);

безопасность на ВПП (предотвращение выкатываний, грубых посадок, несанкционированных выездов на ВПП) (<https://favt.gov.ru/dejatelnost-lms-beopasnost-vpp/>);

потеря управления в полете (<https://favt.gov.ru/dejatelnost-lms-poterya->

upravleniya-vpolete/);

подготовка летного состава (<https://favt.gov.ru/deyatelnost-lms-podgotovka-letnogo-sostava/>);

стандартные эксплуатационные процедуры (<https://favt.gov.ru/deyatelnost-lms-standartniye-procedury/>).

1.4.2. соответствие фактического времени работы аэропортов (аэродромов) регламентам, опубликованным в документах аэронавигационной информации, а также обеспечение работы органов ОВД и метеорологических органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, регламентирующих организацию воздушного движения и метеорологическое обеспечение гражданской авиации;

1.4.3. осуществление операторами аэродромов гражданской авиации контроля наличия маркировки и светоограждения препятствий в районе аэродрома (в том числе, превышающих ограничительные поверхности аэродрома);

1.4.4. осуществление операторами аэродромов мероприятий по выявлению объектов (факторов) в районе аэродрома, способствующих массовому скоплению птиц, и принятие мер для их устранения;

1.4.5. осуществление операторами аэродромов мероприятий по мониторингу состояния искусственных покрытий и немедленное устранение недопустимых дефектов в случае их выявления, а также мероприятий по подготовке объектов ВДС к обильному снеготаянию;

1.4.6. реализацию Плана технического обслуживания на 2022 год в части технического обслуживания системы светосигнального оборудования (ССО), а также мероприятий, предусмотренных Планом планово-предупредительного ремонта;

1.4.7. состояние объектов (элементов) электроснабжения: просек (при наличии) линий централизованного электроснабжения, резервных (аварийных) источников, кабельных (воздушных) линий электропередачи, визировки аэронавигационных огней системы ССО, работу аппаратуры дистанционного управления системой ССО;

1.4.8. контроль за работой сторонних организаций оператором аэродрома;

1.4.9. реализацию рекомендаций комиссий по расследованию авиационных событий, требований приказов Росавиации о реализации мероприятий по результатам расследования авиационных происшествий, в том числе в предложенных в приказе Росавиации от 27.02.2015 № 101 «О реализации мероприятий по результатам расследования чрезвычайного происшествия с вертолетом Ми-8Т RA-24410»;

1.4.10. соблюдение требований части «е» пункта 5.84 раздела «Допуск экипажа воздушного судна к полету» Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128;

1.4.11. соблюдение требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 21.11.2005 № 139, а также Положения об особенностях режима рабочего времени и времени

отдыха специалистов по техническому обслуживанию и ремонту воздушных судов в гражданской авиации, утвержденного приказом Минтранса России от 07.07.2011 № 181, Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха работников, осуществляющих управление воздушным движением гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 30.01.2004 № 10, при планировании, выполнении и обслуживании полетов;

1.4.12. проведение регулярного мониторинга технологического графика и оборота ВС с обязательным резервированием воздушных судов на случаи задержек рейсов в целях исключения срывов и задержек рейсов при выполнении пассажирских перевозок, включая чартерные, в прогнозируемых условиях увеличения объемов воздушных перевозок в период летних отпусков и каникул;

1.4.13. наличие и однозначное изложение в руководстве по производству полетов (руководстве по наземному обслуживанию, при его наличии):

процедуры принятия решения в переходный период о необходимости проведения противообледенительной обработки воздушных судов и контроля качества этих работ;

порядка обеспечения экипажей воздушных судов метеоинформацией (учитывая, что метеорологическое обслуживание гражданской и экспериментальной авиации Правительством Российской Федерации возложено на полномочный метеорологический орган в лице Росгидромета);

1.4.14. организацию обеспечения транспортной (авиационной) безопасности, в том числе антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, в строгом соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области транспортной (авиационной) безопасности;

1.4.15. установление порядка доведения до региональных управлений МЧС России информации о лесных и природных пожарах, обнаруженных экипажами воздушных судов независимо от ведомственной принадлежности, переданной ими в органы ОВД;

1.4.16. состояние (сверку) эксплуатационно-технической документации, направленной на выполнение технического обслуживания воздушных судов, своевременное выполнение директив летной годности и проведение подготовки инженерно-технического персонала к работе в ВЛП;

1.4.17. уточнение перекрытия зон ответственности за обслуживанием воздушного движения полями наблюдения и воздушной радиосвязи;

1.4.18. проверку радиолокационных средств обзора летного поля и наземных станций аэродромной многопозиционной системы наблюдения;

1.4.19. работу систем управления и контроля за наземным движением;

1.4.20. наличие радиопомех работе средств радиотехнического обеспечения полётов и авиационной электросвязи, застройки на аэродромах и в приаэродромной территории создающей помехи;

1.4.21. проверку и настройку функции сигнализации о снижении воздушного судна ниже минимальной безопасной высоты (MSAW) во всех КСА УВД, где предусмотрена данная функция и имеются в наличии соответствующие средства вторичной радиолокации;

1.4.22. своевременное проведение периодических летных проверок средств радиотехнического обеспечения полётов и авиационной электросвязи, а также специальных лётных проверок в случае замечаний на работу средств радиотехнического обеспечения полётов и авиационной электросвязи со стороны лётного, диспетчерского или инженерно-технического персонала;

1.4.23. защиту средств радиотехнического обеспечения полётов и авиационной электросвязи от воздействия неблагоприятных природных явлений (паводков, лесных пожаров, гроз и т.д.).

1.5. При проведении проверок организаций гражданской авиации на соответствие требованиям федеральных авиационных правил использовать, в том числе, Методические рекомендации территориальным органам Росавиации по проверкам систем управления безопасностью полетов, утвержденные Росавиацией 03.12.2019 (размещены на официальном сайте Росавиации в сети Интернет по адресу: <https://favt.gov.ru/dejatelnost-bezopasnost-poletov-subp-proverka-postavshikov-uslug-kvp/>).

1.6. На постоянной основе актуализировать (обновлять) на официальных сайтах территориального органа Росавиации информацию об эксплуатантах, выполняющих авиационные работы, и эксплуатантах авиации общего назначения в целях обеспечения прозрачности их деятельности.

1.7. Обеспечить взаимодействие с заинтересованными ведомствами и организациями с целью получения информации о привлечении воздушных судов гражданской авиации к авиационным работам по охране и защите лесов от пожаров.

1.8. Выполнить сверку необходимой контактной информации и функционирования каналов связи с правоохранительными органами и территориальными органами Ространснадзора с целью предотвращения (локализации) каких-либо сбойных ситуаций (чрезвычайных ситуаций).

1.9. В целях предотвращения пожаров и пожароопасных ситуаций в аэропортах, на объектах подведомственных организаций и учреждений и на воздушных судах:

1.9.1. сформировать постоянные группы по контролю за состоянием пожарной безопасности;

1.9.2. обеспечить контроль приведения в повышенную готовность служб противопожарного и аварийно-спасательного обеспечения полетов операторов аэродромов;

1.9.3. организовать взаимодействие с подразделениями МЧС России и местными органами власти по эффективному привлечению аварийно-спасательных служб (формирований) операторов аэродромов к ликвидации очагов пожара;

1.9.4. при проведении выездных проверок особое внимание обращать на наличие и исправность автоматических средств обнаружения и оповещения о пожаре, первичных средств пожаротушения, систем внутреннего и наружного противопожарного водоснабжения, состояние путей эвакуации людей и наличие условий для быстрой эвакуации людей, авиационной техники, оборудования и имущества при возникновении пожара.

1.10. Предложить руководителям организаций гражданской авиации с учетом специфики деятельности, географических, климатических и региональных

особенностей спланировать и реализовать необходимые дополнительные мероприятия, направленные на:

1.10.1. постоянное развитие СУБП организации с учетом результатов расследований авиационных происшествий и инцидентов, в том числе по данным, регулярно публикуемым в электронном Архиве материалов расследований инцидентов и производственных происшествий Росавиации (информация об обновлениях в архиве с рекомендациями по изучению результатов расследований инцидентов и производственных происшествий размещается на официальном сайте Росавиации в сети Интернет по адресу <https://favt.gov.ru/dejatelnost-bezopasnost-poletov-amripp-obnovleniya/>);

1.10.2. обеспечение безаварийной работы в период весеннего паводка и половодья;

1.10.3. обеспечение безопасности при планировании и выполнении воздушных перевозок опасных грузов по воздуху, в особенности при проведении сезонных противопаводковых мероприятий, связанных с воздушными перевозками взрывчатых веществ. Предусмотреть мероприятия по выделению воздушных судов гражданской авиации для обеспечения доставки в определенные районы команд взрывников для ликвидации ледяных заторов. Доставку взрывчатых веществ и оборудования для проведения взрывных работ осуществлять в строгом соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил «Правила перевозки опасных грузов воздушными судами гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 05.09.2008 № 141, и требований действующей редакции «Технических инструкций по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху» Дос. 9284 AN/905 ИКАО;

1.10.4. создание необходимых запасов материально-технических ресурсов для оперативного устранения возможных аварий и неисправностей на объектах;

1.10.5. создание необходимых запасов горюче-смазочных материалов на отдельных объектах РТОП и связи с учетом обеспечения полетов в ВЛП;

1.10.6. предотвращение возникновения очагов пожара на объектах аэродрома, ОрВД и прилегающих к ним территориях, в том числе:

выполнить корректировку и отработку планов эвакуации на случай возникновения пожаров;

проверить практическую готовность работников к действиям при возникновении пожара;

провести с работниками организаций внеплановый противопожарный инструктаж;

актуализировать инструкции о мерах пожарной безопасности как в общеобъектовом масштабе, так и для отдельных структурных подразделений;

регулярно проводить обучение работников правилам пожарной безопасности и действиям в случае возникновения пожара (возгорания), профилактическую работу в целях своевременного выявления и устранения причин, порождающих пожары и возгорания;

контролировать обеспечение объектов водой, первичными средствами пожаротушения, содержание в исправном состоянии установок пожарной автоматики, подъездных путей и дорог;

проводить мероприятия, ограничивающие распространение пожара (возгорания) в случае его возникновения.

2. Генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в период подготовки к работе в ВЛП рекомендовать руководителям обособленных подразделений привлекать к участию в итоговых конференциях по подготовке к ВЛП представителей авиакомпаний для обмена опытом с целью повышения качества взаимодействия и соблюдения установленного приемлемого уровня безопасности полетов при предоставлении обслуживания воздушного движения.

3. Директорам ФКУ «АПСЦ» и ФКУ «РПСБ» во взаимодействии с соответствующими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления предусмотреть выделение персонала региональных поисково-спасательных баз для оказания помощи населению при стихийных бедствиях.

4. Начальнику Управления организации использования воздушного пространства Росавиации, начальнику Управления радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи Росавиации и генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» до 29.04.2022 подготовить и провести на базе генеральной дирекции ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (г. Москва) методическое совещание по рассмотрению наиболее актуальных вопросов деятельности по ОрВД, РТОП и связи, обобщению опыта работы и разработке профилактических мероприятий по обеспечению безопасности воздушного движения в ВЛП 2022 года.

5. Начальнику Управления организации авиационно-космического поиска и спасания Росавиации до 29.04.2022 спланировать и провести на базе ФКУ «Южный АПСЦ» (г. Севастополь) методическое совещание с директорами ФКУ «РПСБ», ФКУ «АПСЦ», ФБУ «Служба ЕС АКПС», начальниками (руководителями) территориальных органов Росавиации, имеющими зоны АКПС, начальниками отделов АКПС территориальных органов Росавиации, начальниками координационных центров поиска и спасания ФКУ «АПСЦ», ФБУ «Служба ЕС АКПС» по вопросам подготовки поисково-спасательных формирований к работе в ВЛП, организации взаимодействия и координации действий при проведении поисково-спасательных операций (работ) в зонах ответственности с использованием средств автоматизации.



А.В. Нерадько