



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ПРОТОКОЛ

совещания

30.09.2021

10.10.2021
Москва №

368/02-ПР

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Руководитель Росавиации

А.В. НЕРАДЬКО

Список участников расширенного совещания приложен к настоящему протоколу

Расширенное совещание по вопросам безопасности полетов и разработки профилактических мероприятий по предотвращению авиационных происшествий по причине столкновения исправных воздушных судов с земной (водной) поверхностью в управляемом полете (CFIT)

(А.В. Нерадько, О.Г. Сторчевой, М.Ю. Костылев, В.В. Козлов, М.В. Ходеев, Д.В. Целищев, А.В. Храбров, В.П. Сиротин, Е.Ю. Шукевич, И.Н. Моисеенко)

Руководитель Росавиации А.В. Нерадько, открывая заседание расширенного совещания, обратился к участникам совещания с приветственным словом, акцентировал внимание на произошедшие в 2021 году авиационные происшествия с воздушными судами коммерческой авиации, связанные с CFIT. Отметил, что данное расширенное совещание призвано предметно обсудить и выработать методы предотвращения столкновения исправных воздушных судов в управляемом полете с земной (водной) поверхностью, принимая во внимание, что этот тип авиационных происшествий является самым распространённым не только в гражданской авиации Российской Федерации, но и в международной гражданской авиации.

Также проинформировал участников совещания, что еще в 2003 году, после проведения в Российской Федерации международного семинара по проблеме CFIT, было разработано Руководство по сокращению количества авиационных происшествий при заходе на посадку и посадке, в котором подробно описаны предложения по сокращению подобного рода происшествий. В данном Руководстве изложены восемь основных принципов, выполнение которых снижает риск возникновения подобных авиационных происшествий.

В ходе совещания заслушаны доклады по следующим вопросам:

состояние безопасности полетов, анализ авиационных происшествий по причине столкновения исправных воздушных судов с земной (водной) поверхностью и препятствиями в управляемом полете;

результаты проведенных плановых (внеплановых) проверок эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, специалистами центрального аппарата Росавиации в 2021 году;

человеческий фактор как причина авиационных происшествий;

обеспечение безопасности полетов в Камчатском МТУ Росавиации и Восточно-Сибирском МТУ Росавиации, разработка профилактических мероприятий по предотвращению авиационных происшествий, произошедших в течение 2021 года;

принятые (принимаемые), в рамках системы управления безопасностью полетов, профилактические мероприятия по предотвращению авиационных происшествий по причине столкновения исправных воздушных судов с земной (водной) поверхностью и препятствиями в управляемом полете (CFIT) в АО «Камчатское авиационное предприятие», ООО Авиакомпания «Витязь-Аэро», ООО «Аэросервис»;

действия органов обслуживания воздушного движения (ОВД) при отклонении воздушных судов от схем захода на посадку, а также предотвращение преждевременного снижения воздушных судов при заходе на посадку.

В ходе совещания обращено внимание на основные причины авиационных происшествий, а также на недостатки и нарушения, выявляемые в ходе проведения специалистами Росавиации инспекционных проверок эксплуатантов воздушных судов, в том числе в части обеспечения функционирования системы управления безопасностью полетов и организации летной работы.

Указано на необходимость более принципиального отношения территориальных органов Росавиации к проведению проверок подконтрольных организаций и объективной оценки их способности обеспечивать безопасность полетов.

Отмечена необходимость уделения особого внимания развитию культур безопасности полетов и объективной оценке влияния «человеческого фактора» на причины ошибок и нарушений в действиях авиационного персонала. В связи с этим подчеркнута персональная ответственность генерального директора организации за создание в организации атмосферы нетерпимости к сознательным нарушениям правил полетов, а также недопустимости превалирования вопросов коммерческой выгоды над задачей обеспечения безопасности полетов.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доведенную информацию и использовать ее в профилактической работе по обеспечению безопасности полетов.

2. Руководителям территориальных органов Росавиации при проведении проверок базовых объектов эксплуатантов в соответствии с Федеральными авиационными правилами «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил», утвержденными приказом Минтранса России от 13.08.2015 № 246, уделять особое внимание на:

качество реализации эксплуатантом программы анализа полетных данных, включая оценку эффективности мероприятий, разрабатываемых по выявляемым отклонениям и особенностям;

укомплектованность подразделений эксплуатантов должностными лицами из числа руководителей, в обязанности которых входит обеспечение исполнения функций по организации подготовки и допуску к полету членов летных экипажей воздушных судов (организации летной работы), поддержанию летной годности воздушных судов, управлению безопасностью полетов, реализации системы управления качеством, наземному обслуживанию, а также наличие в их должностных обязанностях ответственности за реализацию политики в области безопасности полетов;

недопустимость совмещения должностей должностными лицами эксплуатанта из числа руководителей с учетом требований соответствующих федеральных авиационных правил;

практическую реализацию требований Правил разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 № 1215;

наличие у членов летных экипажей воздушных судов документов, подтверждающих их профессиональную подготовку (образование) в качестве пилота воздушного судна;

соблюдение требований по организации подготовки, переподготовки, поддержанию и повышению профессионального уровня летного и руководящего персонала эксплуатанта, контролю его квалификации и допуску к полетам;

соблюдение требований по исключению допуска членов летных экипажей воздушных судов к выполнению своих функций без прохождения в полном объеме подготовки по разработанной эксплуатантом программе подготовки членов летных экипажей;

соответствие программ подготовки членов летных экипажей воздушных судов требованиям федеральных авиационных правил в части порядка разработки, утверждения и содержания программ подготовки специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

организацию должностными лицами авиакомпаний контроля за соблюдением требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха экипажей воздушных судов, утвержденного приказом Минтранса России от 21 ноября 2005 г. № 139.

Срок исполнения: постоянно.

3. Генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (И.Н. Моиссенко) организовать проведение с персоналом ОВД дополнительных занятий по:

действиям при отклонении воздушных судов от стандартных маршрутов вылета, прибытия по приборам, схем захода на посадку и оказанию экипажам воздушных судов навигационной помощи;

соблюдению критериев, которые используются при определении занятости эшелона (высоты) воздушным судном;

знанию и пониманию применения безопасных высот.

Срок исполнения: декабрь 2021 г.

4. Территориальным органам Росавиации поручить операторам аэродромов совместно с органом ОВД на аэродроме провести анализ актуальности опубликованных в сборнике АИП России стандартных маршрутов вылета, прибытия по приборам, схем захода на посадку по приборам на начальном и промежуточных этапах полета на аэродромах, не оснащенных системами наблюдения ОВД, по спецификации RNAV1 в целях исключения их применения. По результатам проведенного анализа соответствующую информацию направить в адрес ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Срок исполнения: декабрь 2021 г.

5. Рекомендовать эксплуатантам воздушных судов:

актуализировать организационную структуру и установить иерархию ответственности каждого подразделения авиапредприятия, участвующего в организации полетов, в соответствии с требованиями воздушного законодательства Российской Федерации;

провести анализ выполнения мероприятий, включенных в Информации по безопасности полетов Росавиации № 6, 7, 13, 14, 15 за 2021 год;

осуществлять постоянное и системное совершенствование руководящих принципов и процедур системы управления безопасностью полетов;

осуществлять контроль за своевременным прохождением членами летных экипажей воздушных судов периодической подготовки и квалификационных проверок;

назначать на должность заместителя руководителя по организации подготовки и допуску к полету членов экипажей воздушных судов (организации летной работы) лиц с действующим свидетельством пилота с квалификационной отметкой «пилот-инструктор» на одном из типов воздушных судов, эксплуатируемых авиакомпанией, позволяющей выполнять тренировки и проверки членов летных экипажей на воздушном судне в период производственной деятельности эксплуатанта;

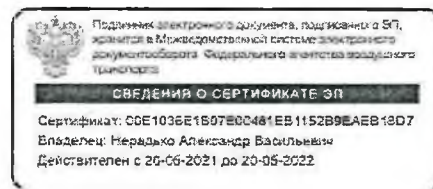
обеспечить проведение качественной предварительной подготовки членов летного экипажа воздушного судна перед полетом в качестве командира воздушного судна, по новому маршруту, в новом регионе, на новый аэродром (посадочную площадку) в соответствии с требованиями федеральных авиационных правил, предусмотрев в ходе ее проведения изучение схем прибытия, убытия и маневрирования в районе аэродрома (посадочной площадки), изучение минимальных безопасных высот (эшелонов), а также искусственных и естественных препятствий в районе аэродрома (посадочной площадки) и по маршруту полета с проведением контроля готовности к полетам и оформлением подтверждающих документов;

включить в сценарии периодической тренажерной подготовки членов летных экипажей воздушных судов тренировку выполнения взлета, захода на посадку и посадки на все аэродромы (посадочные площадки), расположенные в горной местности, на которые эксплуатант осуществляет регулярные и нерегулярные полеты, а также на аэродромы (посадочные площадки) со сложными схемами захода на посадку и ограниченным пространством для маневрирования;

повторно изучить с членами летных экипажей воздушных судов эксплуатационные минимумы аэродромов (посадочных площадок), на которые эксплуатант выполняет регулярные и нерегулярные полеты, по различным системам захода на посадку, а также светосигнальное оборудование указанных аэродромов (посадочных площадок).

Срок исполнения: декабрь 2021 г.

Руководитель



А.В. Нерадько

Протокол вел: Н.С. Дрозд